

用改革创新的方式推动新基建

沈 健

随着新冠疫情逐渐得到控制，我国的宏观政策正在从应对疫情逐步转向促进经济平稳增长。从最近由各级政府出台的提振经济计划来看，基础设施建设仍是一个重要板块。与传统的投资模式相比，新一轮的基建投资应该重点投入补短板领域，形成新基建。启动新基建的关键应该突出一个“新”字，要用改革创新的方式推动新一轮基础设施建设。

新基建应该更加注重投资和消费的双轮驱动。近年来，随着城乡居民收入水平的提高，消费对经济增长的基础性作用正在有效发挥，2019年我国最终消费支出对经济增长的贡献率达到57.8%。事实上，在此次疫情中受到极大冲击的正是消费，如何把被抑制、被冻结的消费充分释放出来，把在疫情防控中催生的新型消费、升级消费培育壮大起来，是当前和今后的重要课题。现实的日常消费中，人们常常碰到诸如此类的问题：想出门开车，找不到停车位；想夜间出去休闲娱乐，回来没有公交地铁了；想锻炼身体，家门口没有运动场所；想上堂网课，信号差经常断网。因此，新基建应该更加注重为激发消费潜力和促进消费升级创造良好的硬件条件，为消费扫除障碍，实现投资和消费的双轮驱动。

新基建应该更加注重产业升级和科技创新。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，产业升级和科技创新已成为当前我国经济的重要突破口。相对于传统基建，聚焦于产业升级和科技创新的新型基础设施建设在今天应该受到更多的关注。比如，作为我国工业发展重要支撑力量的传统制造业正在向先进的网络化、数字化、智能化转型，这就需要一套完整的信息基础设施作为支撑，5G、人工智能、工业互联网、大数据中心以及信息和网络的安全保障等，必将成为我国新基建的重点领域。最近揭牌的位于苏州工业园区国际科技园内的超级计算中心就是必不可少的基础设施，可以面向人工智能、生物医药等领域企业，提供重要的超算基础设施和增值超算服务，对促进工业园区乃至苏州经济和高质量发展具有重要意义，有利于改善营商环境，提高苏州承接重大科技创新和战略性项目的能力。

新基建应该更加注重区域一体化的推进。实施区域协调发展战略是新时代我国发展的重大战略，是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分。

未来，区域一体化将促进生产要素的自由流动和优化配置，形成一体化的产业链、供应链、资金链等市场资源配置机制，从而进一步激发强劲的发展动能，实现生产活力的极大释放。这就需要加强基础设施的互联互通，提升区域内各城市之间的协同效率和公共服务平台的发展潜能。新基建应该更加注重基础设施的互联互通和公共服务的共建共享。苏州在编制《苏州市综合交通体系规划（2035）》中提到，要通过完善交通体系，进一步实现在比较均衡的基础上追求协同、在分散布局的现状上优化配置，让全市联系更紧密、来往更便捷，构筑苏州一体化发展的新地缘，这正是未来新基建的重点领域。

新基建应该更加注重民生和社会保障。增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。新基建应该更加注重民生和社会保障，加强城市更新和存量住房改造提升，做好城镇老旧小区改造，大力发展教育、文旅、体育、医疗、卫生等社会事业。这次疫情表现出我国现有医疗与公共卫生系统不充足、不合理、不平衡的问题还比较突出，亟需补齐短板。

新基建应该更加注重市场开放和民间投资。新基建需要筹集巨额的资金，过去我国的基建投资主要由地方政府主导，投资主体单一，利用效率也不高，新基建应该吸引更多的民间资本进入基建投资建设，促进投资主体多元化。这需要我们进一步推进市场化改革，放开基建投资领域的市场准入，下更大力气降低民间资本进入重点领域的门槛，取消和减少阻碍民间投资进入养老、医疗、卫生等领域的附加条件，帮助解决土地、资金、人才等方面的难题，营造公平竞争、公开透明的市场环境，降低民间投资的经营风险和消除后顾之忧，加大减税降费力度，杜绝明降暗升现象，切实为投资者减轻税费负担，提高投资的积极性。